

DECRETO DEL DIRETTORE DELLA AGENZIA REGIONALE SANITARIA

Oggetto: Affidamento diretto, ai sensi degli artt. 50, comma 1, lettera b) e 59 del D.lgs. n. 36/2023, del servizio di organizzazione, gestione delle prove preselettive e/o scritte dei concorsi pubblici in modalità digitale all'Operatore economico Recrytera S.r.l. con sede in Chieti, CF e P.IVA 02743090694, tramite la stipula di un accordo quadro della durata di 36 mesi -CIG PADRE B3872AB32C

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l'articolo 15 della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18 (Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale);

DECRETA

1. di **approvare** le risultanze della procedura condotta nella cartella di gara della piattaforma telematica e- GT SUAM multie (**G07221**) e tutta la documentazione ivi contenuta quale parte integrante e sostanziale del presente decreto anche se non materialmente allegata, e per l'effetto aggiudicare, nella forma dell'accordo quadro ai sensi dell'art. 50, 1 lett. b) e 59 del D.lgs. n. 36/2023, con durata di 36 mesi a partire dalla data di stipula del contratto per un importo presunto pari a €100.000,00 il servizio di organizzazione, gestione delle prove preselettive e/o scritte dei concorsi pubblici in modalità digitale, all'operatore economico Recrytera S.r.l. con sede in Chieti, CF e P.IVA 02743090694, nel rispetto della richiesta di preventivo, del capitolato speciale, dello schema di accordo quadro e del preventivo dell'aggiudicatario, sotto condizione risolutiva della verifica dell'assenza delle clausole di esclusione di cui all'art. 94 e 95 del D. Lgs 36/2023 ;
2. che **in attuazione** della norma di cui all' art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 s.m.i., in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, si è provveduto a richiedere il codice CIG PADRE che è il seguente: CIG B3872AB32C;
3. che, **in conformità** a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola viene richiesta la garanzia definitiva del 5% di cui all'articolo 117 del Codice;
4. di **approvare** il Capitolato Speciale e lo schema di accordo, allegati quale parte integrante del presente decreto (allegati A e B);
5. che **stabilire** che i singoli servizi oggetto degli appalti attuativi (ordinativi), saranno affidati nell'ambito e nei limiti e secondo le condizioni stabilite nell'accordo quadro;
6. di **dare atto** che l'accordo quadro verrà stipulato in modalità elettronica e che gli ordini attuativi saranno stipulati sempre mediante piattaforma GTSUAM MULTIE;
7. di **rimandare**, in sede di approvazione di ciascun contratto attuativo dell'accordo quadro, l'adozione dei relativi impegni di spesa;
8. di **provvedere** al pagamento della somma complessiva di € 35,00, contributo ANAC di cui alla delibera n.610 del 19/12/2023, sul conto 0509010119 (Altri Servizi esternalizzati) del bilancio dell'Agenzia Regionale Sanitaria, per l'annualità di competenza;



9. di **designare** quale Responsabile Unico del Progetto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023 il Dott. Maurizio Meduri, responsabile dell'EQ Area giuridico-amministrativa a supporto degli Affari Generali;
10. di **disporre** la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi della L.R. 17/2003, sul sito della Regione Marche, Sezione Amministrazione Trasparente e sul sito www.norme.marche.it, in attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al D. Lgs 36/2023 e D. Lgs. 33/2013;

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il Direttore
(*Prof.ssa Flavia Carle*)

Documento informatico firmato digitalm



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- L.R. 7 luglio 1996, n. 26 “Riordino del servizio sanitario regionale”;
- Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e il diritto di accesso ai documenti amministrativi” e s.m.i;
- Articolo 1, commi 449 e 450 Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i ad oggetto “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (finanziaria 2007)”
- Art. 35-quater del D.lgs. 165/2001 ad oggetto “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- Art. 13, comma 2, del DPR 487/1994 e s.m.i ad oggetto “Regolamento recante norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”;
- D. Lgs n. 36 del 31/03/2023 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;

Motivazione

Le modalità di svolgimento delle prove scritte dei concorsi pubblici vengono illustrate dalle seguenti norme:

- l'art. 35-quater del D.lgs. 165/2001, introdotto dall'art. 3 comma 1 del D.L. 36/2022, che prevede al comma 1 lettera b) l'utilizzo di strumenti informatici e digitali per lo svolgimento dei concorsi per l'assunzione del personale non dirigenziale, garantendo l'adozione di soluzioni tecniche che ne assicurino la pubblicità, l'identificazione dei partecipanti, comunicazioni e la loro tracciabilità, nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali;
- l'art. 13, comma 2, del DPR 487/1994 come modificato dal DPR 82 del 16 giugno 2023, merito alle prove scritte dei concorsi pubblici prevede che: *“gli elaborati sono redatti in modalità digitale attraverso la strumentazione fornita per lo svolgimento delle prove [...] la commissione assicura che il documento salvato dal candidato non sia modificabile. Tutti dispositivi forniti per lo svolgimento delle prove scritte devono essere disabilitati dalla connessione internet”*.

La normativa vigente in materia di concorsi pubblici, sopra richiamata, rende necessario procedere all'affidamento del servizio di organizzazione, gestione delle prove preselettive e/o scritte dei concorsi pubblici in modalità digitale.

In riferimento all'oggetto dei servizi da acquisire, è stato verificato che non sussistono convenzioni o accordi quadro idonei attivati da Consip o di altri soggetti aggregatori di ambito



regionale, ed è pertanto consentita la procedura autonoma di cui al presente decreto.

Si precisa che:

- l'art. 17, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023 il quale prescrive che *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;
- l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 secondo cui *“...Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207...”*;
- l'art. 50 del D.lgs. n. 36/2023 che stabilisce le modalità per l'affidamento dei servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria e, in particolare, il comma 1, lett. b) il quale prevede che le stazioni appaltanti procedano mediante affidamento diretto per affidamenti di beni e servizi di importo inferiore a 140.000 euro;
- in relazione all'appalto da eseguirsi, non sussiste l'interesse transfrontaliero di cui all'articolo 48, comma 2 del D.lgs. n. 36/2023, considerato il valore economico esiguo dell'appalto stesso;

Valutato opportuno procedere ad affidare il servizio di che trattasi tramite lo strumento dell'Accordo quadro, ai sensi dell'art. 59, comma 3, del D.lgs. n. 36/2023, con un unico operatore economico, cui affidare di volta in volta i servizi mediante appalti attuativi, in data 01.10.2024 l'Agenzia regionale Sanitaria ha pubblicato, cod. avv. A00245, sul portale GT Suam Multie, avviso pubblico per l'acquisizione di preventivi finalizzati all'affidamento diretto, mediante accordo quadro, per l'organizzazione, la gestione e lo svolgimento delle prove selettive dei concorsi pubblici in modalità digitale.

L'avviso, predisposto nel rispetto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, non costituiva invito a partecipare a gara pubblica, né un'offerta al pubblico (art. 1336 del Codice Civile) o promessa al pubblico (art. 1989 del Codice Civile), ma aveva lo scopo di esplorare preliminarmente le possibilità offerte dal mercato al fine di affidare direttamente la fornitura. L'interpello non comportava l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali; non prevedendo, quindi, graduatorie, attribuzione di punteggi o altre classificazioni di merito.

Alla scadenza del termine fissato (ore 18:00 del giorno 11.10.2024) per la presentazione dei preventivi e della dichiarazione sul possesso dei requisiti, hanno presentato preventivi i seguenti operatori economici:

- Merito S.r.l.;
- Studio Amica S.r.l.;
- Scanshare;
- Ales S.r.l.;
- Selexi s.r.l.;



- Recrytera s.r.l.

La valutazione dei preventivi è avvenuta sulla base delle specifiche individuate all'art. 4 dell'Avviso ovvero:

“a) la rispondenza della proposta, in termini di caratteristiche prestazionali come descritte nell'art.1 del presente avviso ed eventuali proposte migliorative rispetto ai servizi resi;

b) economicità: l'elemento prezzo verrà preso in considerazione laddove le proposte vengano considerate sostanzialmente equivalenti da un punto di vista tecnico/prestazionale.”

La valutazione delle proposte è stata condotta con riferimento a quanto richiesto e soprattutto tenendo conto del grado di certificazioni di qualità e degli standard di sicurezza delle piattaforme concorsuali proposte. Garantendo, per tale via, l'acquisizione di un servizio efficiente, congruo economicamente e assistito da un elevato standard di sicurezza dei dati.

Il preventivo della ditta Recrytera s.r.l. è la migliore soluzione presentata essendo congruo e rispondente alle caratteristiche prestazionali richieste dall'Agenzia Regionale Sanitaria.

Nello specifico, il preventivo della Ditta Recrytera presenta proposte migliorative e prestazioni aggiuntive, rispetto a quello richiesto e presentato dalle altre ditte, ritenute funzionali alle esigenze dell'Agenzia Regionale Sanitaria.

Sotto l'aspetto tecnico/prestazionale, rispetto alle soluzioni proposte dalle altre ditte, il servizio proposto dalla Ditta Recrytera adotta una metodologia brevettata denominata “Concorsi Smart”, unico servizio SaaS nell'ambito della gestione digitalizzata dei concorsi presente sul Cloud Marketplace ACN (ID Scheda: SA-3002), al quale è attribuito la qualifica di secondo livello QC2 (rilasciata in data 24/01/2024), garantendo elevati standard di sicurezza dei dati “critici” riferiti alla procedura di selezione del personale della pubblica amministrazione. Sono così salvaguardati i principi dell'anonimato, della partecipazione dei concorrenti in condizioni paritetiche, uguali condizioni di accesso, sicurezza elevata dei dati nonché uguale opportunità in sede di correzione. Concorsi Smart permette, inoltre, l'espletamento della prova offline, senza cioè una necessaria connessione internet, grazie all'impiego di tablet per l'esecuzione della prova dotati di una SIM dati Multi APN e memoria SD di backup. La soluzione garantisce la continuità servizio anche in assenza di connessione internet durante le fasi di svolgimento delle prove. La Ditta Recrytera, vanta, infine, partnership territoriali consolidati con i principali Enti Fieristici e location concorsuali della Regione Marche per l'organizzazione della sede sul territorio, la dislocazione delle attrezzature hardware e l'allocazione del personale di supporto.

Rilevato che come evidenziato dalla Giurisprudenza contabile, l'accordo quadro “...realizza un *pactum de modo contrahendi*, consiste cioè in un contratto “normativo” dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel “vincolare” la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti (ANAC, AG n. 8, 22 giugno 2011). Esso, cioè, stabilisce come verranno stipulati i successivi contratti attuativi (contratti applicativi)



riguardanti un determinato bene della vita e lasciano all'individuazione operata da una delle parti la determinazione del se, quando e quantum..." e che "...Non realizza di per sé, dunque, un affidamento come le altre procedure, ma il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi. ...Ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di realizzare e il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio..." (Corte dei Conti Sez. Controllo Campania Del/Par n. 77/2018).

Rilevato che, per l'affidamento in argomento, è stato acquisito il seguente codice CIG PADRE: CIG B3872AB32C.

Dato atto, in ottemperanza all'articolo 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. e all'art. 17, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023 che:

- ✓ L'oggetto e il fine dell'accordo quadro, che si intende stipulare con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 59, comma 3, del D.lgs. n. 36/2023, consistono nel servizio di organizzazione, gestione e svolgimento delle prove selettive dei concorsi pubblici in modalità digitale;
- ✓ L'Accordo Quadro disciplina le condizioni generali stabilite in via preventiva degli eventuali futuri contratti applicativi (anche "ordinativi" o "appalti attuativi") che saranno stipulati durante il periodo di vigenza dell'Accordo Quadro.
- ✓ L'Accordo Quadro ha la durata di 36 mesi, decorrenti dalla data di sottoscrizione dello stesso;
- ✓ L'importo del servizio ammonta a € 100.000,00 (oltre all'IVA di legge);
- ✓ la scelta del contraente ha avuto luogo mediante la procedura prevista dall'articolo 50, comma 1, lettera b) per servizi e forniture del D.lgs. n. 36/2023;
- ✓ di dare atto che l'accordo quadro verrà stipulato in modalità elettronica e che gli ordini/contratti attuativi saranno stipulati sempre mediante piattaforma GTSUAM MULTIE;
- ✓ che stabilire che i singoli servizi oggetto degli appalti attuativi (ordinativi), saranno affidati nell'ambito e nei limiti e secondo le condizioni stabilite nell'accordo quadro;
- ✓ Il pagamento delle singole prestazioni verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento delle stesse esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche;
- ✓ Ai sensi dell'articolo 18, comma 3, lettera d) del D.lgs. n. 36/2023, per la stipula del contratto, non si applica il termine dilatorio (c.d. stand still) di 35 giorni;
- ✓ Ai sensi dell'articolo 53 del D.lgs. n. 36/2023 non sussistono particolari ragioni per chiedere la cauzione provvisoria di cui all'articolo 106 del medesimo Codice dei contratti pubblici;



- ✓ Ai sensi dell'art. 117, 1 del D.lgs. n. 36/2023, è richiesta una garanzia fideiussoria nella misura prevista dall'art. 53, comma 4, D.lgs. n. 36/2023 (5% dell'importo dell'accordo quadro), costituita secondo le modalità di cui all'art. 106, comma 3, del D.lgs. n. 36/2023 con validità fino alla scadenza dell'accordo quadro e, comunque, fino alla completa ed esatta esecuzione delle obbligazioni nascenti dai contratti applicativi.
- ✓ Ai sensi dell'art.3 dell'Allegato I.4 del D.lgs. n. 36/2023, al momento della stipula del contratto l'operatore economico è tenuto al versamento dell'Imposta di bollo pari a € 40,00;

Nei confronti della società è stata avviata la verifica dell'assenza di cause di esclusione della capacità a contrattare con la Pubblica Amministrazione, in particolare:

il DURC prot. INAIL_ 44519339 del 09/07/2024 con scadenza 06/11/2024 risulta regolare;

Nel presente accordo quadro sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il DUVRI.

Considerato che si procederà ad assumere gli impegni di spesa, con autonomi atti, in sede di aggiudicazione degli appalti attuativi dell'accordo quadro;

Considerato che nel rispetto della Delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 il contributo da versare da parte della stazione appaltante per la procedura in parola è pari a € 35,00 (in quanto l'importo a base di gara è superiore a € 40.000,00 e inferiore a € 150.000) e che quindi occorre impegnare l'importo sul capitolo 0509010119 (Altri Servizi esternalizzati) del bilancio dell'Agenzia Regionale Sanitaria, per l'annualità di competenza Costi esternalizzati Ars.

Sulla base di quanto sopra esplicitato si propone, quindi:

- ✓ di **approvare** le risultanze della procedura condotta nella cartella di gara della piattaforma telematica e- GT SUAM multiE (**G07221**) e tutta la documentazione ivi contenuta quale parte integrante e sostanziale del presente decreto anche se non materialmente allegata, e per l'effetto aggiudicare, nella forma dell'accordo quadro ai sensi dell'art. 50, 1 lett. b) e 59 del D.lgs. n. 36/2023, con durata di 36 mesi a partire dalla data di stipula del contratto per un importo presunto pari a €100.000,00 il servizio di organizzazione, gestione delle prove preselettive e/o scritte dei concorsi pubblici in modalità digitale, all'operatore economico Recrytera S.r.l. con sede in Chieti, CF e P.IVA 02743090694, nel rispetto della richiesta di preventivo, del capitolato speciale, dello schema di accordo quadro e del preventivo dell'aggiudicatario, sotto condizione risolutiva della verifica dell'assenza delle clausole di esclusione di cui all'art. 94 e 95 del D. Lgs 36/2023;
- ✓ di **approvare** il Capitolato speciale e lo schema di accordo quadro, allegati quale parte integrante e sostanziale al presente atto (allegato A e B);
- ✓ di **designare** quale Responsabile Unico del Progetto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023 il Dott. Maurizio Meduri, responsabile dell'EQ Area giuridico-amministrativa a supporto degli Affari Generali;
- ✓ di **stabilire** che i singoli servizi oggetto degli appalti attuativi (ordinativi), saranno affidati nell'ambito e nei limiti e secondo le condizioni stabilite nell'accordo quadro;
- ✓ di **dare atto** che l'accordo quadro verrà stipulato in modalità elettronica e che gli ordini attuativi saranno stipulati sempre mediante piattaforma GTSUAM MULTIE;
- ✓ di **rimandare**, in sede di approvazione di ciascun contratto attuativo dell'accordo quadro, l'adozione dei relativi impegni di spesa;



- ✓ di **provvedere** al pagamento della somma complessiva di € 35,00, contributo ANAC di cui alla delibera n.610 del 19/12/2023, sul conto 0509010119 (Altri Servizi esternalizzati) del bilancio dell'Agenda Regionale Sanitaria, per l'annualità di competenza;

Esito dell'istruttoria

Per quanto sopra esposto, vista la regolarità della documentazione agli atti, si propone l'adozione del presente provvedimento.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 e degli artt.6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
(Maurizio Meduri)

Documento informatico firmato digitalmente



ALLEGATI

- Allegato A Capitolato Speciale
- Allegato B Schema di Accordo Quadro

